

Утвержден постановлением
Коллегии Контрольно-счётной палаты
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан
от 20 марта 2023 года № 2

ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД УФА
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
ЗА 2022 ГОД

ВВЕДЕНИЕ

Правовые основы образования и деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа город Уфа Республики Башкортостан определены Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом городского округа город Уфа Республики Башкортостан, утвержденным решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 15.12.2005 № 3/6, Положением о Контрольно-счётной палате городского округа город Уфа Республики Башкортостан, утвержденным решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 16.02.2022 № 9/6.

Контрольно-счётная палата городского округа город Уфа Республики Башкортостан представляет собой независимый орган внешнего муниципального финансового контроля, подотчетный Совету городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Полномочия Контрольно-счётной палаты городского округа город Уфа Республики Башкортостан распространяются на вопросы эффективности и законности использования и управления муниципальной собственностью, полноты, результативности и целевого исполнения средств местного бюджета, соблюдения правил ведения бюджетного учёта и отчетности, осуществления аудита в сфере закупок, оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан, предусмотренных документами стратегического планирования.

Контрольные полномочия Контрольно-счётной палаты городского округа город Уфа Республики Башкортостан распространяются на органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и унитарные предприятия городского округа город Уфа Республики Башкортостан и иные организации, использующие муниципальное имущество, а также в отношении иных лиц в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - отчет) за 2022 год подготовлен и представляется на рассмотрение Совета городского округа город Уфа во исполнение статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ, Устава городского округа город Уфа Республики Башкортостан, Положения о Контрольно-счётной палате городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

1. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Контрольно-счётная палата городского округа город Уфа Республики Башкортостан осуществляла свою деятельность на основании Годового плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее также – КСП Уфы) на 2022 год, утвержденного приказом КСП Уфы от 30.12.2021 № 38 (с последующими изменениями и дополнениями) (далее - план работы), а также на основании поручений главы городского округа город Уфа Республики Башкортостан, запросов прокуратуры города Уфы Республики Башкортостан, обращений граждан и юридических лиц.

В рамках полномочий в области внешнего муниципального финансового контроля в 2022 году КСП Уфы:

- проведено 39 мероприятий, в том числе 11 контрольных и 28 экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов);

- подготовлено 168 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, в том числе на 35 проектов решений Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан, на 95 проектов постановлений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан по муниципальным программам, на 38 проектов постановлений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

В отчетном 2022 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями были охвачены 60 объектов контроля.

Сводная информация о результатах мероприятий и их реализации в разрезе групп нарушений приведена в таблице №1.

Таблица №1

Группы нарушений	Выявлено		Подлежит устранению	Устранено		
	всего, млн руб.	уд. вес в общем объеме, %		всего, млн руб.	всего, млн руб.	уд. вес в объеме выявленных, %
1	2	3	4	6	7	8
1. В ходе формирования и исполнения бюджета	240,2	9,0	55,2	55,2	23,0	100,0
2. Ведение бух. учета, составление бух. отчетности	1 501,3	56,3	1 484,0	1 433,2	95,5	96,6
3. В сфере управления и распоряжения	753,9	28,3	753,9	524,7	69,6	69,6

муниципальной собственностью						
4. При осуществлении закупок	31,6	1,2	7,2	0	-	-
5. Нецелевое использование бюджетных средств	15,9	0,6	15,9	0	-	-
6. Неэффективное использование средств	124,0	4,6	19,9	13,7	11,0	68,5
ИТОГО	2 666,9	100,0	2 336,1	2 026,8	76,0	86,8

Классификация нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществлялась с учетом «Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, с учетом региональных особенностей» (принят 25.04.2022 постановлением Коллегии Контрольно-счётной палаты Республики Башкортостан №72/22), предусматривающего градацию нарушений, как по количественным, так и по стоимостным параметрам, в зависимости от вида нарушений.

Объём финансовых нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2022 года, составил 2 542,9 млн рублей (408 нарушений), в том числе:

- 117 нарушений при формировании и исполнении бюджетов на сумму 240,2 млн рублей;
- 166 нарушений при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 1 501,3 млн рублей;
- 65 нарушений законодательства в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 753,9 млн рублей;
- 55 нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 31,6 млн рублей;
- 1 нарушение нецелевого использования бюджетных средств на сумму 15,9 млн рублей;
- 4 иных нарушения.

Кроме того, выявлено 33 нарушения неэффективного использования бюджетных средств на сумму 124,0 млн рублей.

Результаты внешнего муниципального финансового контроля свидетельствуют о том, что наибольший объём нарушений в 2022 году выявлен в сфере ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 501,3 млн рублей (56,3% от общего объёма выявленных нарушений). Основной объём нарушений выявлен при внешней проверке годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год.

Одной из причин образования такой суммы стало нарушение правил ведения финансовой отчетности, что привело к несвоевременному принятию на учёт объектов движимого и недвижимого имущества. Другая причина – нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами. В основном, это факты неправильного учета имущества, списания материально-производственных запасов, материальных ценностей и затрат при отсутствии первичных документов.

С ненадлежащим выполнением обязанностей руководителей унитарных предприятий связаны нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 753,9 млн рублей (28,3% от общего объёма выявленных нарушений).

На нарушения при формировании и исполнении бюджетов в 2022 году приходится 240,2 млн рублей (9,0% от общего объёма нарушений). Значительная часть этого объёма образована в результате нарушения порядка реализации муниципальных программ: сумма финансирования программ не соответствует решению о бюджете.

1,2% от общего объёма выявленных нарушений приходится на нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 31,6 млн рублей. Чаще всего объекты контроля существенно изменяли условия контракта, нарушали условия реализации контрактов, принимали работы, несоответствующие контрактам.

Из общего объёма выявленных нарушений в размере 2 666,9 млн рублей подлежат устранению 337 нарушений на сумму 2 336,1 млн рублей (87,6%).

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного бюджету города ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства, руководителям объектов контроля направлено 28 представлений, из которых по итогам года полностью выполнены 25, по 2 представлениям сроки исполнения перенесены на 2023 год, 1 представление исполнено частично. По факту неполного исполнения представления руководитель объекта контроля привлечен к административной ответственности.

Кроме того, в органы местного самоуправления направлено 76 информационных писем.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП Уфы направлялись главе городского округа город Уфа Республики Башкортостан, главе Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, руководителям объектов контроля.

КСП Уфы направлено в Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан 39 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых главой городского округа город Уфа Республики Башкортостан Васимовым М.В. были

проведены рабочие совещания с приглашением представителей Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан и руководителей объектов контроля.

По результатам контрольных мероприятий в 2022 году КСП Уфы в прокуратуру г. Уфы Республики Башкортостан направлено 7 материалов для принятия мер прокурорского реагирования. Кроме того, 2 материала направлены в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Башкортостан. Правоохранительными органами возбуждено 1 уголовное дело.

Должностными лицами КСП Уфы по итогам контрольных мероприятий возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, в том числе составлены:

- 1 протокол об административном правонарушении за невыполнение в установленный срок представления органа муниципального финансового контроля (по статье 19.5 часть 20 КоАП РФ);

- 1 протокол – за непредставление сведений (информации) в орган, осуществляющий муниципальный финансовый контроль (по статье 19.7 КоАП РФ).

Материалы в отношении 1 должностного лица для привлечения к административной ответственности за приемку выполненных работ, не соответствующих условиям муниципального контракта (по статье 7.32 часть 10 КоАП РФ) направлены в уполномоченный орган (Министерство финансов Республики Башкортостан).

По итогам рассмотрения административных производств 2 должностных лица и 1 юридическое лицо привлечены к административной ответственности. Вынесены постановления о назначении штрафа на общую сумму 40,0 тыс. рублей.

В 2022 году в Арбитражном суде Республики Башкортостан было рассмотрено 3 заявления от объектов контроля о признании недействительным актов КСП Уфы по итогам контрольных мероприятий. По всем заявлениям акты контрольных мероприятий признаны законными и оставлены в силе.

По результатам 2022 года из нарушений, подлежащих устранению, в сумме 2 336,1 млн рублей на момент составления отчета устранено нарушений на сумму 2 026,8 млн рублей или 86,8%. Оставшиеся суммы нарушений и недостатков, подлежащих устранению в размере 309,3 млн рублей, находятся на контроле КСП Уфы.

По предложениям КСП Уфы при осуществлении контрольной деятельности, объектами контроля и органами исполнительной власти приняты (актуализированы) 16 правовых и локальных актов (внесены изменения или вновь приняты).

Основные показатели по итогам работы КСП Уфы за 2021-2022 годы приведены в таблице №2:

Таблица №2

п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя		Рост+/-снижение- (гр. 5 – гр. 4)
			2021 год	2022 год	
1	2	3	4	5	6
1.	Выявленный объём нарушений	млн руб.	1 848,6	2 666,9	818,3
2.	Количество выявленных нарушений	шт.	323	441	118
3.	Устранено выявленных нарушений	млн руб.	378,8	2 026,8	1 648,0
4.	Удельный вес устраненных нарушений из числа выявленных	%	20,5	76,0	55,5

Анализ данных показывает, что в отчетном 2022 году объём выявленных нарушений, как в стоимостном, так и в количественном выражении превышает показатели предшествующего периода.

Главная цель проведенных мероприятий – не просто зафиксировать нарушения, а максимально их устранить или минимизировать негативное воздействие на бюджетоемкие сферы, определить причины, способствующие возникновению нарушений, и предложить меры по их недопущению вновь.

Контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно–аналитических мероприятий, является одним из приоритетных направлений деятельности КСП Уфы. Акцент на этом привел к значительному росту, более чем в 5 раз, устранения выявленных нарушений в стоимостном выражении по сравнению с результатами мероприятий в 2021 году. По показателю «Удельный вес устраненных нарушений из числа выявленных» видно, что устранение выявленных нарушений в 2021 году составило – 20,5%, а в 2022 году – 76,0%.

Подробная информация о результатах деятельности КСП Уфы за 2022 год по всем направлениям представлена в соответствующих разделах настоящего отчета.

2. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В отчетном 2022 году в рамках экспертно-аналитической деятельности КСП Уфы проведено 28 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- 1 мероприятие по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан за 2021 год;
- 21 мероприятие по внешней проверке бюджетной отчетности 21 главного администратора бюджетных средств;
- 3 мероприятия по ежеквартальному анализу отчетов об исполнении бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан за 2022 год;
- 1 мониторинг хода реализации национальных проектов на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан;
- 1 мероприятие по анализу эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью городского округа город Уфа Республики Башкортостан по результатам деятельности муниципальных унитарных предприятий, а также организаций с долей собственности городского округа;
- 1 мероприятие по вопросам принятия на баланс муниципального образования благоустроенных объектов после завершения работ в целях реализации проектов по благоустройству дворовых территорий (Башкирские дворики, ППМИ, указы депутатов).

При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 188 нарушений и недостатков на сумму 1 773,5 млн рублей.

Объём устраненных нарушений по результатам экспертно-аналитических мероприятий составил 176 нарушений на сумму 1 627,7 млн рублей (91,8% по отношению к выявленным нарушениям).

Кроме того, проведено 168 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, в том числе на:

- 35 проектов решений Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан, включая заключение по проекту решения Совета об утверждении бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и 4 заключения о внесении изменений в решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- 95 проектов постановлений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан по муниципальным программам;
- 38 проектов постановлений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

2.1. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

На основании плана работы на 2022 год проведены следующие экспертно-аналитические мероприятия:



2.1.1 Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан за 2021 год

В рамках бюджетных полномочий КСП Уфы проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан за 2021 год.

Отчет об исполнении бюджета города, а также представленные одновременно с ним иные формы бюджетной отчетности по составу форм соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В сфере бюджетной политики приоритетами является обеспечение сбалансированности и увеличение доходной части бюджета.

Согласно отчету в бюджет поступило доходов в сумме 35 906,0 млн рублей или 102,9% от плана, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 15 670,7 млн рублей (с перевыполнением на 9,6%), межбюджетные трансферты – 20 235,2 млн рублей.

Расходная часть бюджета составила 35 862,8 млн рублей или 96,0% от плана, неисполненные бюджетные назначения – 1 479,9 млн рублей.

Бюджет выполнен с профицитом в объеме 43,2 млн рублей.

Администрирование налоговых и неналоговых доходов бюджета города осуществляли 16 администраторов. Исполнение расходов осуществлялось

21 главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС). Уровень исполнения годовых назначений по расходам у одного ГРБС составил менее 90,0%, у четырёх ГРБС – от 90,0 до 95,0%, у шестнадцати ГРБС – свыше 95,0%.

В структуре произведенных в отчетном периоде расходов бюджета города, наибольший удельный вес приходится на социальный блок (48,6%). Кроме того, значительный объем занимают отрасли, такие как «Национальная экономика» – 23,4%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 17,4%.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2021 году финансировались 8 региональных проектов в рамках 5 национальных проектов, такие как: «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура». Исполнение составило 5 858,1 млн рублей или 97,6% от плана.

Исполнение расходов Дорожного фонда города составило 7 061,5 млн рублей или 98,2% от плана, объем бюджетных инвестиций

в объекты муниципальной собственности исполнен в сумме 7 711,9 млн рублей или 95,0% от плана.

Объём муниципального долга города на 31.12.2021 определен в размере 9 992,4 млн рублей, в том числе по бюджетным кредитам – 6 006,0 млн рублей, по кредитам кредитных организаций – 3 786,4 млн рублей, по муниципальным гарантиям – 200,0 млн рублей.

В структуре муниципального долга основную долю заняли бюджетные кредиты, удельный вес которых - 60,1%. Долговая нагрузка на бюджет городского округа в 2021 году составила 69,5%, что на 9,5% ниже данного показателя в 2020 году.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание не превышают ограничения, установленные статьями 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ долговых обязательств города за 2017-2021 годы указывает на динамику снижения долговой нагрузки на бюджет. Объём долга за 2021 год снизился на 300,0 млн рублей.

В ходе проверки выявлено наличие остатка задолженности по предоставленным из бюджета города бюджетным кредитам в сумме 37,3 млн рублей, срок погашения задолженности по которым истек в 2005-2012 годах.

Кроме того, в годовой отчетности выявлено отражение фактических расходов по капитальным вложениям 84 объектов недвижимого имущества, строительство которых приостановлено в 1999-2017 годах (включая невостребованные проектно-изыскательские работы) или которые не переданы в муниципальную собственность на общую сумму 1 277,7 млн рублей.

На основании направленных предложений КСП Уфы о необходимости принятия соответствующих мер, на сегодняшний день структурными подразделениями Администрации города произведено списание 78 объектов незавершенного строительства на сумму 1 222,6 млн рублей в соответствии с разработанными и принятыми в 2022 году правилами.

Из бюджета города финансируется 25 муниципальных программ на общую сумму 35 590,2 млн рублей, что составляет 99,1% от общих расходов.

В данных программах запланировано выполнение 364 целевых показателей, из которых в ходе реализации 18 муниципальных программ план не выполнен по 49 показателям.

В результате, степень эффективности реализации 13 муниципальных программ – высокая, 10 муниципальных программ – выше среднего уровня, 1 муниципальной программы – ниже среднего уровня, 1 муниципальной программы – не может быть оценена объективно.

Годовые отчеты о ходе реализации 4 муниципальных программ, представленные ответственными исполнителями, не соответствовали кассовым расходам отчета об исполнении бюджета города на сумму на 17,9 млн рублей.

Кроме того, в рамках годового отчета проведены экспертно-аналитические мероприятия – внешние проверки бюджетной отчетности двадцати одного ГРБС, по результатам которых установлено, что представленная отчетность в целом достоверна.

Основным недостатком бюджетной отчетности ГРБС является ее недостаточная информативность: незаполнение или неполное заполнение обязательных форм бюджетной отчетности; отсутствие в пояснительных записках достаточной информации, позволяющей дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение; отсутствие ведения учета программных продуктов.

Заключение на отчет об исполнении бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан за 2021 год направлено в Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан и Администрацию городского округа город Уфа Республики Башкортостан.



2.1.2 Анализ отчетов об исполнении бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан за I квартал 2022 года, I полугодие 2022 года и 9 месяцев 2022 года

В рамках последующего контроля в 2022 году Контрольно-счётной палатой городского округа город Уфа Республики Башкортостан подготовлены 3 заключения по анализу отчетов об исполнении бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан по квартальным итогам 2022 года.

Контроль за текущим исполнением бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года проводился с учетом анализа своевременности принятия нормативных правовых актов в целях реализации бюджета, исполнения доходных и расходных статей по объёму и структуре, своевременности и полноте исполнения ассигнований на реализацию муниципальных программ, национальных проектов, состояния муниципального долга, соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий выявлены следующие нарушения:

- с нарушением срока, установленного статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приведены в соответствие с решением о бюджете 5 муниципальных программ;

- 13 ответственными исполнителями – главными распорядителями бюджетных средств не вносились изменения финансового обеспечения программ в связи с выделением денежных средств из вышестоящих бюджетов по состоянию на 1 июля 2022 года, на 1 октября 2022 года.

В целях принятия мер информация о замечаниях и нарушениях направлена главным распорядителям бюджетных средств.

Заключение на отчет об исполнении бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года направлено в Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан и Администрацию городского округа город Уфа Республики Башкортостан.



2.1.3 Мониторинг хода реализации национальных проектов на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан

Особое внимание в 2022 году было уделено вопросам анализа хода реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей, результатов национальных проектов, полноту и своевременность использования денежных средств.

В ходе мониторинга осуществлялся анализ своевременного и полного освоения бюджетных средств, выявлялись наличие нераспределённых лимитов, неравномерность исполнения денежных средств, риски неисполнения денежных средств, нарушение сроков выполнения контрактов.

В целях принятия мер информация о замечаниях и нарушениях направлялась главным распорядителям бюджетных средств, задействованным в реализации национальных проектов на территории города.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» направлено в Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан.



2.1.4 Анализ эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью городского округа город Уфа Республики Башкортостан по результатам деятельности муниципальных унитарных предприятий, а также организаций с долей собственности городского округа за 2019-2021 годы

В результате анализа установлено следующее.

Финансовые и имущественные вложения города, направленные на создание (увеличение) уставных капиталов муниципальных унитарных предприятий (далее – МУП) в 65,5 раз превышало доходы от перечисления части прибыли унитарными предприятиями и дивидендов обществ с ограниченной ответственностью, по акциям акционерных обществ. На протяжении 2019-2021 годов не перечисляли доходы в местный бюджет 15 организаций.

Анализ фактического исполнения реорганизационных мероприятий в отношении МУП показал отклонения от утвержденного Плана мероприятий по реформированию муниципальных унитарных предприятий города в части

установленных сроков и форм преобразования предприятий. Выявлена необходимость актуализации Плана мероприятий по реформированию муниципальных унитарных предприятий города.

Заключение по экспертно-аналитическому мероприятию направлено в Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан и Администрацию городского округа город Уфа Республики Башкортостан с предложениями для принятия соответствующих мер.

В результате Администрацией города Уфа Республики Башкортостан План мероприятий по реформированию муниципальных унитарных предприятий города актуализирован.



2.1.5 Анализ по вопросу принятия на баланс муниципального образования благоустроенных объектов после завершения работ в целях реализации проектов по благоустройству дворовых территорий (Башкирские дворики, ППМИ, наказы депутатам)

В городском округе город Уфа Республики Башкортостан особое внимание уделяется вопросам благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов. На эти цели в рамках различных программ (подпрограмм) по представленным данным в 2015 – 2021 годах направлено 2 599,5 млн рублей.

Анализ выявил накопившиеся проблемы и вопросы, требующие решения, отдельные нарушения и замечания.

Так, не установлен порядок передачи объектов благоустройства собственникам помещений многоквартирных домов.

Не определены условия и не установлены обязательные требования по оформлению прав пользования, формированию земельных участков, на которых осуществлялось благоустройство дворовых территорий.

Отдельные элементы благоустройства расположены за пределами границ земельных участков многоквартирных домов.

Большинство элементов благоустройства не были переданы на баланс обслуживающим, эксплуатирующим организациям, расходы на их содержание не предусматривались.

В нарушение требований к бюджетному учету в Администрации Октябрьского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан элементы благоустройства дворовых территорий балансовой стоимостью 44,6 млн рублей не были приняты к учету как основные средства. По результатам экспертно-аналитического мероприятия нарушение устранено.

Ввиду ненадлежащего учета Управлением по обеспечению жизнедеятельности города Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан допущено нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424,

в результате чего в реестре муниципального имущества в установленном порядке не были учтены объекты благоустройства на сумму 393,5 млн рублей. Учреждением в рамках устранения нарушений переданы в муниципальную казну объекты благоустройства на сумму 302,9 млн рублей и учтены в реестре муниципального имущества.

Выявлены отдельные замечания по состоянию созданных объектов благоустройства, содержанию их территории.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности.

В соответствии с годовым планом работ на 2022 год проводились следующие экспертизы:



2.2.1 Экспертиза проекта решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена экспертиза проекта решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (до проведения публичных слушаний). В ходе экспертизы проконтролировано соблюдение основных требований, параметров и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 12 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Уфа Республики Башкортостан.

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом, соответствует требованием статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

КСП Уфы обратила внимание на то, что показатели прогноза социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на среднесрочный период 2023-2025 годов не в полной мере соответствуют показателям, установленным Стратегией социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан на период до 2030 года.

Основные характеристики бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведены в таблице №3:

Таблица №3 (млн рублей)

Показатель	Проект бюджета на 2023 год	Проект бюджета на 2024 год	Проект бюджета на 2025 год
1	2	3	4
Общий объём доходов	40 891,6	31 977,9	28 711,4
Общий объём расходов	40 891,6	31 977,9	28 711,4
в том числе условно утвержденные расходы	0	383,6	775,0
Дефицит	0	0	0
Верхний предел муниципального долга	на 01.01.2024 года	на 01.01.2025 года	на 01.01.2026 года
	9 792,5	9 792,5	9 792,5

При рассмотрении доходной части бюджета анализ текущего исполнения доходов с учетом передаваемого с 2023 года увеличенного норматива (на 5,0%) отчислений по налогу, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения по дифференцированным нормативам согласно Закону Республики Башкортостан от 23.09.2022 № 599-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О межбюджетных отношениях в Республике Башкортостан», выявил, что прогнозируемый объём поступлений в сумме 15 015,1 млн рублей по налоговым и неналоговым доходам бюджета на 2023 год городского округа занижен, а именно по налогу на доходы физических лиц, по налогам на совокупный доход, доходам от продажи материальных и нематериальных активов.

Учитывая основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Башкортостан и города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в целях обеспечения предусмотренного прироста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Башкортостан на 10,0% в соответствии с Указом Главы Республики Башкортостан от 23.09.2019 № УГ-310 «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года», а также положительную динамику поступлений 2022 года и прогноз администраторов доходов на 2023 год, Администрации города предложено следующее:

1. Увеличить доходную часть проекта бюджета на 2023 год по налоговым и неналоговым поступлениям не менее, чем на 1 084,9 млн рублей, в том числе: налог на доходы физических лиц на 199,3 млн рублей, налоги на совокупный доход на 746,6 млн рублей, доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 139,0 млн рублей.

2. Увеличить расходную часть проекта бюджета на 2023 год не менее, чем на 1 084,9 млн рублей, направив на первоочередные социально-значимые обязательства города, учитывая их необеспеченность в полном объёме (в проекте бюджета прогнозируется снижение общих расходов на 2023 год в сумме 3 043,5 млн рублей по сравнению с уточненным планом 2022 года, при этом удельный вес расходов, предусмотренных на социальную сферу в 2023 году составил 43,9%, что на 7,3% ниже уровня 2022 года).

3. Внести соответствующие изменения по доходам и расходам в проекте бюджета планового периода 2024 и 2025 годов, а также дополнительные корректировки по межбюджетным трансфертам, выделяемым из вышестоящих бюджетов, в связи с вносимыми изменениями в проект бюджета Республики Башкортостан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В результате первоначальный проект бюджета на 2023 год увеличен по налоговым и неналоговым доходам на 1 084,9 млн рублей, по межбюджетным трансфертам на 2 170,1 млн рублей, на 2024 год соответственно на 1 108,8 млн рублей и 7 844,1 млн рублей, на 2025 год соответственно на 1 118,7 млн рублей и 775,9 млн рублей. В целом доходы и расходы на 2023 год утверждены в

объёме 44 146,6 млн рублей, на 2024 год – 40 931,2 млн рублей, на 2025 год – 30 606,1 млн рублей.

В целях реализации Указа Президента России 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в проекте бюджета предусмотрены средства на обеспечение 6 региональных проектов в рамках 5 национальных проектов на 2023 год – 6 191,0 млн рублей, на 2024 год – 1 440,9 млн рублей, на 2025 год – 686,0 млн рублей.

Объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа запланирован на 2023 год в сумме – 11 337,1 млн рублей, на 2024 год – 5 901,0 млн рублей, на 2025 год – 3 514,2 млн рублей, что не противоречит требованиям пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Суммы условно утвержденных расходов, предусмотренные проектом бюджета, соответствуют требованиям, установленным пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Планируемый объём муниципального внутреннего долга не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вид долговых обязательств, составляющих структуру муниципального долга, соответствует требованиям, установленным статьей 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в объёме расходов бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Республики Башкортостан, составляет в 2023 году – 0,7%, в 2024 году – 1,2%, в 2025 году – 1,1%, что не превышает 15 процентов и соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Городской округ город Уфа Республики Башкортостан отнесен в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Во исполнение статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов отсутствует, что обеспечивает принцип сбалансированности бюджета.

Заключение на проект решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» направлено в Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан и Администрацию городского округа город Уфа Республики Башкортостан.



2.2.2 Экспертиза проектов решений Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан

В течение 2022 года КСП Уфы проведена экспертиза 4 проектов о внесении изменений в решение «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (от 23.03.2022 № 12/16, от 31.08.2022 № 17/8, от 26.10.2022 № 19/3, от 29.12.2022 № 22/2).

Внесение изменений в бюджет города было обусловлено получением дополнительных безвозмездных поступлений, предоставляемых из бюджета Республики Башкортостан на финансирование отдельных мероприятий города, а также уточнением по налоговым и неналоговым доходам с соответствующим увеличением расходной части бюджета.

КСП Уфы было отмечено, что в проекте решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан о внесении изменений в решение «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», вынесенное Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 26.10.2022 года, в финансово-экономическом обосновании отсутствовало отражение увеличения по налоговым и неналоговым доходам в объёме 600,0 млн рублей. Не были обозначены фактические направления планируемых расходов в связи увеличением доходов. Соответствующее заключение по данному проекту решения направлено в Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Кроме того, проведена экспертиза по 31 проекту решений Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан, в части вопросов, касающихся законности и эффективности использования средств местного бюджета, формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью, из которых, по 4 проектам вынесены отрицательные заключения.



2.2.3 Экспертиза муниципальных программ

Согласно требованиям законодательства, все муниципальные программы на этапе разработки, а также корректировки их финансового обеспечения в обязательном порядке должны проходить финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счётной палате городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

В отчетном году по результатам проведенных финансово-экономических экспертиз программ подготовлено 95 заключений, из них 48 – отрицательные.

Основные замечания по рассмотренным проектам:

- несоответствие наименований целевых показателей требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

- отсутствие целевых показателей при наличии финансового обеспечения мероприятий программ;
- несвоевременное внесение изменений в финансовое обеспечение программ в связи с выделением дополнительных финансовых средств из вышестоящих и городского бюджетов на реализацию мероприятий;
- несоответствие финансового обеспечения программ объёмам утвержденного бюджета.

По результатам экспертных заключений КСП Уфы все нарушения и несоответствия ответственными исполнителями муниципальных программ устранены.



2.2.4 Экспертиза заключений на проекты муниципальных правовых актов городского округа город Уфа Республики Башкортостан

В течение 2022 года проведены 38 экспертиз проектов постановлений Администрации города, в том числе по 21 проекту о предоставлении субсидий из местного бюджета.

Отрицательное заключение получили 4 проекта правовых актов, замечания по которым были устранены ответственными исполнителями.

3. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

При проведении контрольных мероприятий в 2022 году деятельность КСП Уфы прежде всего была направлена на профилактику нарушений бюджетного законодательства, предотвращение рисков необоснованных бюджетных затрат, неэффективного использования и утраты муниципального имущества.

В 2022 году проведено 11 контрольных мероприятий в отношении 18 объектов контроля, что на 4 контрольных мероприятия больше чем в 2021 году.

Общий объём выявленных нарушений составил 893 414,9 тыс. рублей, из которых устранено нарушений на сумму 399 049,7 тыс. рублей или 44,7%.

По результатам контрольных мероприятий вынесено 28 представлений, по которым подготовлено 145 предложений по устранению и недопущению нарушений и замечаний.

По итогам рассмотрения вынесенных представлений 8 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлено 6 замечаний, 2 должностных лица уволены). К административной ответственности привлечено 2 должностных лица.

Контрольные мероприятия проводились в соответствии с Годовым планом работы КСП Уфы на 2022 год, краткие результаты которых приводятся далее.



3.1 «Проверка эффективности использования муниципального имущества, закрепленного за Муниципальным унитарным предприятием «Единый расчетно-кассовый центр городского округа город Уфа Республики Башкортостан» за 2019 – 2021 годы»

Предприятием не была произведена государственная регистрация права хозяйственного ведения на 10 объектов муниципального нежилого фонда, не проведены мероприятия по внесению сведений в единый государственный реестр недвижимости о прекращении права хозяйственного ведения в отношении 2 объектов в нарушение положений ст. 299 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 11 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ), Положения о порядке управления и распоряжения объектами муниципального нежилого фонда, находящимися в собственности городского округа город Уфа Республики Башкортостан, утвержденного решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 19.03.2009 № 14/8 (далее – Решение Совета № 14/8).

В нарушение ст. 25, ст. 26 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 609 Гражданского кодекса Российской Федерации не обеспечена государственная регистрация договора аренды земельного участка.

Установлено 5 случаев использования объектов недвижимости предприятия сторонними организациями без соответствующего оформления сделок в нарушение положений ст. 161 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Осуществлен снос объекта недвижимого имущества предприятия в нарушение п. 5 ст. 4 Решения Совета № 14/8.

Не вносились изменения в реестр муниципального имущества в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 №424.

В нарушение ч. 4 ст. 114 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 15 Закона № 161-ФЗ собственник имущества предприятия своевременно не принимал решение об уменьшении размера уставного фонда.

Установлены случаи искажения предприятием отчетности о деятельности предприятия в нарушение п. 3 ст. 25, п.3 ст. 26 Закона № 161-ФЗ, положений Порядка представления и согласования отчетности, проведения мониторинга деятельности и перечисления в бюджет городского округа город Уфа Республики Башкортостан части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий городского округа город Уфа Республики Башкортостан, утвержденного решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 04.08.2006 №14/11.

Предприятием не использовалось для уставной деятельности и извлечения прибыли 13 объектов недвижимого имущества общей площадью 577,9 кв. м., что является нарушением положений п. 2 ст. 4 Решения Совета № 14/8, п. 1 ст. 25 Закона № 161-ФЗ.

Излишние понесенные затраты предприятия на содержание неиспользуемых объектов составили 191,9 тыс. рублей, что является нарушением принципов эффективности использования бюджетных средств, установленных ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации предприятие также понесло излишние затраты на подготовку отчета об оценке рыночной стоимости объектов в сумме 22,0 тыс. рублей, который не был использован из-за истечения срока его действия.

Предприятием не взыскивалась просроченная дебиторская задолженность в сумме 30,7 тыс. рублей, образовавшаяся в результате нарушения условий договора.

Всего по итогам проверки выявлено 46 нарушений на сумму 244,6 тыс. рублей, устранены 35 подлежащих устранению нарушений, 11 из них устранены в ходе проведения контрольного мероприятия.

В адрес директора предприятия направлено соответствующее представление КСП Уфы.

По итогам рассмотрения представления предприятием приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.



3.2 «Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных Управлению земельных и имущественных отношений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в рамках муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» в 2021 году и отдельных вопросов по иным периодам»

Бюджетные ассигнования на реализацию программы в 2021 году составили 387 412,9 тыс. рублей и исполнены на сумму 370 499,0 тыс. рублей или 95,6%.

Проверкой установлено, что муниципальная программа утверждена с нарушениями. Оценка эффективности ее реализации проведена с использованием недостоверных отчетных данных значений целевых индикаторов, показателей и в целом некорректна.

Отчетные данные о реализации муниципальной программы вносились с нарушением требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа город Уфа Республики Башкортостан, утвержденного постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 15.06.2015 № 2435 (далее – Порядок № 2435). Так, допущено искажение отчетной информации о достижении 8 целевых индикаторов и показателей программы.

Также в нарушение Порядка № 2435 при реализации муниципальной программы в 2022 году не установлены числовые значения по одному из показателей программы; один целевой индикатор характеризовал реализацию двух мероприятий и не позволял качественно оценить степень их реализации; для одного из мероприятий не определены показатели непосредственного результата и целевые индикаторы; при изменении объемов финансового обеспечения программы не осуществлялся пересмотр ее основных параметров, значений целевых показателей и индикаторов, результатов реализации мероприятий.

По отдельным подпрограммам наблюдалось низкое освоение средств, предусмотренных на 2021 год, существенное изменение сумм ранее предусмотренного финансирования подпрограмм, что свидетельствует о низком качестве планирования, обоснования финансового обеспечения и реализации ее мероприятий.

В ходе контрольного мероприятия выявлено дублирование отдельных функций в структурных подразделениях Управления земельных и имущественных отношений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Управление), потенциально влияющих на эффективность реализации муниципальной программы.

Выборочной проверкой установлено, что в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущены неэффективные расходы по отоплению, содержанию и ремонту 9 нежилых и 1 жилого

помещения муниципального фонда, которые длительное время не использовались в размере 2 667,5 тыс. рублей.

Неэффективно израсходованы средства в размере 71,9 тыс. рублей на оплату услуг по оценке рыночной стоимости 16 объектов муниципального нежилого фонда, отчеты об оценке по которым не были использованы.

Проверкой установлены нарушения порядка предоставления субсидий по возмещению затрат управляющим и ресурсоснабжающим организациям расходов по отоплению, содержанию и ремонту незаселенных жилых помещений и незанятых нежилых помещений муниципального фонда, утвержденного постановлением Администрации городского округа города Уфа Республики Башкортостан от 17.04.2019 № 545.

Кроме суммы основного долга перед управляющими и ресурсоснабжающими организациями за отопление, оказание услуг по содержанию и ремонту, Управление из средств по непрограммной деятельности оплатило пени, неустойку и судебные расходы по исполнительным листам на сумму 3 249,0 тыс. рублей. Ввиду чего, на основании ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы являются неэффективными.

Из средств программы также оплачивались взносы на капитальный ремонт жилых и нежилых помещений муниципального фонда. Из-за нарушения Управлением сроков оплаты, установленных ст. 155, ст. 171 Жилищного кодекса Российской Федерации, постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.07.2022 с городского округа город Уфа Республики Башкортостан в пользу НОФ «Региональный оператор РБ» кроме суммы долга (39 362,1 тыс. рублей) взысканы также пени 84 543,6 тыс. рублей и расходы по оплате государственной пошлины 185,4 тыс. рублей, что на основании ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным расходованием бюджетных средств.

В ходе проверки муниципальных закупок в рамках реализации программы установлены отдельные случаи нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Всего в ходе контрольного мероприятия выявлено 47 нарушений на сумму 106 658,3 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия руководителю Управления направлено соответствующее представление КСП Уфы.

В рамках исполнения представления Управлением принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе: по приведению муниципальной программы в соответствие установленным требованиям; закреплению ответственных лиц за реализацию конкретных мероприятий муниципальной программы и пр.

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру города Уфы для рассмотрения и дачи правовой оценки выявленным нарушениям.



3.3 «Эффективность использования средств местного бюджета, выделенных на выполнение муниципального задания Муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика и

технического надзора по благоустройству городского округа город Уфа Республики Башкортостан» за 2020-2021 годы»

Проверкой установлены нарушения Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа город Уфа Республики Башкортостан и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 25.05.2018 № 849.

Так, решениями Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан Муниципальному бюджетному учреждению «Служба заказчика и технического надзора по благоустройству городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее - Учреждение) в рамках реализации муниципальной программы «Развитие городского округа город Уфа Республики Башкортостан» на 2020 и 2021 годы утверждены бюджетные назначения в сумме 50 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Проверкой правильности формирования муниципального задания на 2020 - 2021 годы выявлено, что муниципальные задания Учреждения сформированы и утверждены не в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными Уставом Учреждения, а также целями и задачами программы «Развитие городского округа город Уфа Республики Башкортостан». Сумма нарушений составила 100 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, в муниципальных заданиях на 2020 и 2021 годы не определены:

- категории физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг (работ) и порядок оказания муниципальных услуг (работ);
- расчет объема финансового обеспечения для выполнения муниципального задания Учреждением осуществлялся без учета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ);
- нарушены сроки представления отчетов и пояснительных записок о результатах выполнения муниципальных заданий.

В нарушение требований приказа Минфина РФ от 31.08.2018 № 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово - хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, Порядка составления и утверждения плана финансово - хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа город Уфа Республики Башкортостан, план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год Учреждением утвержден позднее начала финансового года.

В нарушение приказа Минфина РФ от 29.11.2017 № 209н, неправомерно начислены и оплачены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в сумме 0,9 тыс. рублей и обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве в сумме 0,2 тыс. рублей за счет подстатьи 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» КОСГУ (вместо предусмотренной подстатьи 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ). Расходы произведены за счет внебюджетных средств.

Учреждением допущены нарушения Положения об оплате труда работников муниципальных унитарных предприятий городского округа город Уфа Республики Башкортостан и муниципальных учреждений городского округа город Уфа Республики Башкортостан, использующих тарифную систему оплаты труда, постановления Министерства труда РФ от 21.08.1998 года № 37, касающиеся необоснованных выплат:

- ежемесячных и единовременных премий, а также надбавок и доплат в общей сумме, превышающих двенадцать месячных тарифных ставок (окладов) в год (сумма нарушений составила 10 936,5 тыс. рублей);
- 10 сотрудникам, работающим в должности инженера без профессионального технического образования (сумма нарушений составила 13 090,2 тыс. рублей).

В нарушение приказов Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н, от 01.12.2010 № 157н, от 31.12.2016 № 257н, федеральных стандартов бухгалтерского учета:

- в учете не отражались объекты недвижимого муниципального имущества, переданные Учреждению на праве оперативного управления, кадастровой стоимостью 7 491,4 тыс. рублей;
- выявлены случаи списания основных средств без заключения независимого эксперта или специализированной организации по установлению непригодности имущества для дальнейшего использования (в сумме 67,9 тыс. рублей);
- установлены случаи оформления выбытия (списания) нефинансовых активов не по утвержденной унифицированной форме;
- по истечении отчетного периода не формировалась хронологическая подборка и брошюровка первичных учетных документов, относящихся к соответствующим журналам операций и иным регистрам бухгалтерского учета, на бумажном носителе.

Установлены отдельные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- нарушение сроков размещения информации об исполнении контрактов;
- заключение контрактов при отсутствии размещенного плана-графика в единой информационной системе.

Нарушены требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н. Так, на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru не размещалась информация:

- о результатах деятельности и использовании имущества;

- о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;

- о годовой бухгалтерской отчетности и фактических показателях деятельности за 2021 год.

Всего выявлено 43 нарушения на общую сумму 131 824,5 тыс. рублей.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков руководителю Учреждения, в Финансовое управление Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан направлены представления КСП Уфы.

По итогам исполнения представления нарушения устранены, 1 должностное лицо уволено с занимаемой должности, 1 - объявлено замечание. В соответствии с постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 27.12.2022 № 2180 принято решение о создании Муниципального казенного учреждения «Службы строительного контроля» городского округа город Уфа Республики Башкортостан путем изменения типа существующего Муниципального бюджетного учреждения «Служба заказчика и технического надзора по благоустройству городского округа город Уфа Республики Башкортостан».

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру города Уфы для рассмотрения и дачи правовой оценки выявленным нарушениям.



3.4 «Исполнение федерального законодательства при строительстве автомобильных дорог в Дёмском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан по муниципальным контрактам: № 0301300247620001597 от 06.11.2020, № 0301300247620001460 от 21.10.2020, № 0301300247620001463 от 26.10.2020» в Управлении по строительству, ремонту дорог и искусственных сооружений

Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан»

В нарушение бюджетного законодательства муниципальный контракт стоимостью 24 454,0 тыс. рублей заключен в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Выявлены факты оплаченных, но фактически невыполненных работ, предусмотренных условиями контракта по установке бордюрных камней при устройстве технической полосы - 1 160,2 м и дождеприёмных люков в количестве 2 шт., общей стоимостью 864,1 тыс. рублей.

Установлено завышение сметной стоимости работ на 1 233,6 тыс. рублей.

Выявлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- заключено дополнительное соглашение об изменении срока окончания работ (исполнения контракта) без соблюдения условия - неисполненных подрядчиком требований об уплате штрафа;

- информация об изменении контракта в реестр контрактов направлена с нарушением установленных законом сроков.

Установлены нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 №841/пр:

- заказчиком не оформлен Протокол определения начальной (максимальной) цены контракта в нарушение Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, (подрядчиком, исполнителем), начальной цены товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

Всего по итогам контрольного мероприятия выявлено 7 нарушений на общую сумму 26 551,7 тыс. рублей.

Руководителю Управления направлено представление КСП Уфы для устранения выявленных нарушений и недостатков.

По фактам выявленных нарушений, 1 должностное лицо уволено с занимаемой должности, 1 - объявлено замечание, 2 - привлечено к административной ответственности с суммой штрафа 40,0 тыс. рублей.

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру города Уфы, Министерство внутренних дел по Республике Башкортостан для рассмотрения и дачи правовой оценки выявленным нарушениям.



3.5 «Проверка информации, размещенной в СМИ по установке, принятию в муниципальную собственность пешеходных ограждений улично-дорожной сети городского округа город Уфа Республики Башкортостан»

Бухгалтерский учет в Управлении по строительству, ремонту дорог и искусственных сооружений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – УСРДИС) велся с нарушением требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказов Минфина РФ от 31.12.2016 № 256н, от 28.12.2010 № 191н, от 01.12.2010 № 157н, от 06.12.2010 № 162н, от 28.12.2010 № 191н.

Допущены искажения данных бухгалтерского отчетности и регистров бухгалтерского учета на 01.01.2022 в результате:

- несвоевременного отражения в бухгалтерском учете первичных учетных документов по передаче движимого имущества (видеосистема автоматической фото и видеофиксации нарушений ПДД на улицах и дорогах

местного значения городского округа город Уфа Республики Башкортостан) и неверного отражения в бухгалтерском учете стоимости светофорного оборудования 115 211,1 тыс. рублей;

- неверного отражения на счетах бухгалтерского учета стоимости тепловых сетей в сумме 11 175,1 тыс. рублей;

- неверного отражения в бухгалтерском учете движимого имущества (барьерного ограждения и освещения в сумме 25 433,1 тыс. рублей).

Нарушения бухгалтерского учета в сумме 151 819,3 тыс. рублей устранены.

В нарушение п. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 6 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в реестр муниципального имущества не было внесено имущество (пешеходные ограждения улично-дорожной сети, светофорное оборудование, остановочные павильоны, ливневая канализация и пр.) стоимостью 360 312,9 тыс. рублей, в том числе:

- на сумму 343 365,1 тыс. рублей – УСРДИС;

- на сумму 16 947,8 тыс. рублей – Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – УКХ и Б).

Всего по итогам контрольного мероприятия выявлено 45 нарушений на сумму 512 132,2 тыс. рублей. Из них устранено нарушений на сумму 373 546,3 тыс. рублей, в том числе: УКХ и Б -16 947,8 тыс. рублей, УСРДИС- 356 598,5 тыс. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков руководителю УСРДИС направлено представление КСП Уфы, срок исполнения которого установлен до 30.06.2023. По результатам контрольного мероприятия 1 должностное лицо привлечено дисциплинарной ответственности (объявлено замечание).

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру города Уфы для рассмотрения и дачи правовой оценки выявленным нарушениям.



3.6 «Проверка целевого и эффективного использования субсидий при реализации национального проекта «Образование» в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2021 году»

Проверка осуществлялась в Управлении образования Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан и 6 подведомственных ему учреждениях дополнительного образования, участвовавших в реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2021 году.

Проверка показала, что целевые показатели регионального проекта по созданию 120 инфраструктурных мест и введенных 300 ученических мест достигнуты, средства освоены в полном объёме и соответствуют целевому направлению.

В тоже время выявленные нарушения по 3 заключенным контрактам в 3 образовательных учреждениях в части улучшенных характеристик противоречат требованиям, установленным ч. 7 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес образовательных учреждений направлено 3 представления КСП Уфы.

Допустившие нарушения 3 должностных лица учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлены замечания).

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру города Уфы для рассмотрения и дачи правовой оценки выявленным нарушениям.



3.7 «Проверка процедуры получения разрешения на погребение (захоронения)»

По результатам проверки выявлена необходимость приведения исполнения процедуры выдачи разрешения на погребение (захоронение) на территории города, как деятельности по реализации функций органа местного самоуправления, в соответствии с требованиями Федеральных законов от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Кроме того, необходимо внести изменения в имеющиеся правовые документы, регламентирующие организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения, в части выявленных КСП Уфы несоответствий (правила благоустройства территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, положение об Управлении коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан).

В настоящее время Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан данный вопрос прорабатывается.



3.8 «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Открытого акционерного общества «Управление жилищного хозяйства Калининского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан» за период с 2016 года по настоящее время»

Проверкой установлено, что в Открытом акционерном обществе «Управление жилищного хозяйства Калининского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее – УЖХ Калининского района)

со стороны руководства и юридического отдела отсутствовал контроль деятельности контрагентов, не проводилась проверка обоснованности и размеров вознаграждений, а также правовая оценка содержания условий, исполнения заключаемых договоров на оказание консалтинговых и юридических услуг, что привело к неэффективным расходам организации в виде заключения договоров на сумму 22 500,4 тыс. рублей, а в дальнейшем к оплате необоснованного вознаграждения – 4 226,9 тыс. рублей и возникновению кредиторской задолженности – 13 659,1 тыс. рублей. Из общей суммы нарушений устранено - 13 659,1 тыс. рублей.

Кроме того, при наложенном аресте на движение денежных средств допускалась оплата наличными средствами путем внесения в кассу организации как излишне начисленная заработная плата в размере 16 947,2 тыс. рублей с последующей оплатой оказанных услуг юридическим лицам, что привело к нарушению первоочередности платежей (ст. 855 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Всего по итогам контрольного мероприятия выявлено 6 нарушений на сумму 43 674,5 тыс. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес УЖХ Калининского района направлено представление КСП Уфы.

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру города Уфы, Министерство внутренних дел по Республике Башкортостан для рассмотрения и дачи правовой оценки выявленным нарушениям.



3.9 «Проверка отчета Избирательной комиссии городского округа город Уфа Республики Башкортостан о расходовании бюджетных средств на выборы депутатов Совета городского округа город Уфа Республики, Башкортостан пятого созыва»

При проверке отчетов о поступлении и расходовании средств бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан, выделенных на подготовку и проведение выборов Избирательной комиссии городского округа город Уфа Республики Башкортостан, территориальным и участковым избирательным комиссиям, в территориальных и участковых избирательных комиссиях установлены отдельные замечания и недочеты при оформлении первичных документов, отчетной документации о поступлении и расходовании средств бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

В ходе проверки документация приведена в соответствие с Методическими рекомендациями по организации финансирования и ведению бухгалтерского учета избирательными комиссиями городского округа город Уфа Республики Башкортостан при подготовке выборов депутатов Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан пятого созыва, утвержденными решением Избирательной комиссии городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 02.07.2021 № 32/21.

Для устранения выявленных замечаний и недостатков объекту контроля направлено представление КСП Уфы, которое исполнено в установленный срок.



3.10 «Проверка фактов, изложенных в обращении № 2022/001 от председателей МКД и инициативных собственников жилых помещений города Уфы Республики Башкортостан, поступившем через Счетную палату Российской Федерации»

Согласно представленным данным по состоянию на 31.03.2022 у управляющих компаний многоквартирных домов городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – МКД) в управлении находились 823 индивидуальных тепловых пункта (далее – ИТП). В отношении 395 ИТП был определен источник финансирования по их обслуживанию. По 428 ИТП следовало определить источник финансирования их содержания за счет установления тарифа по статье «содержание» в соответствии с постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 11.11.2021 №1523 или определить решением собственников МКД возмещение расходов по статье «содержание» или «отдельной строкой» в платежном документе.

При этом для нормального функционирования систем отопления МКД требовался ремонт части ИТП и восстановление теплоизоляции систем теплоснабжения.

Для этих целей из бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан было выделено 129 971,6 тыс. рублей. При этом фактические расходы составили 68 998,3 тыс. рублей. Сумма излишне запланированных бюджетных расходов составила 60 973,3 тыс. рублей.

В 2021 году за счет бюджетных средств отремонтировано 181 ИТП, из которых только в отношении 79 ИТП приняты решения собственников МКД о включении расходов по их обслуживанию в тариф на содержание общедомового имущества.

Всего по итогам контрольного мероприятия выявлено 8 нарушений на сумму 72 329,1 тыс. рублей.

Всего в адрес объектов контроля направлено 17 представлений для устранения выявленных замечаний и недостатков.

По результатам проверки объектами контроля, управляющими компаниями МКД организована работа с собственниками МКД, в результате чего по 715 МКД определен источник финансирования содержания установленных ИТП. Также проведены мероприятия: по внесению в технические паспорта МКД сведений о наличии ИТП, восстановлению технических паспортов по отдельным ИТП, инвентаризации ИТП и прочие.



3.11 «Проверка по вопросу реализации или передачи по какому-либо праву помещений, расположенных на территории городского округа город Уфа Республики

Башкортостан, в которых находились центральные тепловые пункты, за период 2009-2022 годов»

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по результатам проведения торгов за 2020 - 2022 годы арбитражным управляющим Муниципального унитарного предприятия «Уфимские инженерные сети» городского округа город Уфа Республики Башкортостан реализовано 11 объектов, находящихся в реестре муниципального имущества, на сумму 40 782,5 тыс. рублей.

КСП Уфы направлено информационное письмо в адрес Управления земельных и имущественных отношений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан о необходимости провести работу по исключению сведений о реализованных объектах из реестра муниципального имущества.

В рамках исполнения информационного письма реализованные объекты из реестра муниципального имущества исключены.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В целях повышения эффективности муниципального финансового контроля КСП Уфы организует работу в тесном взаимодействии с Советом городского округа город Уфа Республики Башкортостан и Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Сотрудники КСП Уфы приняли участие в 52 мероприятиях Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан, в том числе 12 заседаниях Совета городского округа, 11 заседаниях Президиума Совета городского округа, 27 заседаниях постоянных депутатских комиссий, 2 публичных слушаниях.

Решением Совета городского округа были внесены изменения в Устав городского округа город Уфа Республики Башкортостан в части наделения КСП Уфы правами юридического лица. В связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» утверждено Положение о Контрольно-счётной палате городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Депутатами было принято решение о наделении председателя КСП Уфы правом внесения в городской Совет проектов муниципальных правовых актов.

На заседаниях постоянных депутатских комиссий рассматривались важнейшие вопросы по жизнедеятельности города.

В течение отчетного периода председатель КСП Уфы Савиных Н.Р. принимала участие в работе заседаний комиссий Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан по вопросам внесения четырех изменений в решение Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На 8 заседаниях постоянной комиссии Совета городского округа по бюджету, финансам и налогам с приглашением главных распорядителей бюджетных средств рассматривался вопрос по проекту бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. По результатам совместной деятельности КСП Уфы и депутатского корпуса городской бюджет увеличен по доходам и расходам на 1 084,5 млн рублей. Дополнительные средства направлены на оплату труда работникам бюджетной сферы, коммунальные и иные значимые расходы.

КСП Уфы проведены экспертизы 35 проектов решений Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

В целом по структуре и содержанию проектов указанных решений КСП Уфы даны заключения о соответствии их требованиям бюджетного законодательства, в том числе рассмотрены проекты: «Об итогах социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан за 2021 год», «Об утверждении Положения о порядке списания муниципального имущества городского округа город Уфа Республики Башкортостан», «О мерах реализации инвестиционного потенциала городского округа город Уфа Республики Башкортостан» и др.

КСП Уфы направлено в Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан 39 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых главой городского округа город Уфа Республики Башкортостан Васимовым М.В. были проведены рабочие совещания с приглашением представителей Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан и руководителей объектов контроля.

Так, в Администрации города организовано совместное совещание по вопросу анализа объектов незавершенного строительства (работы не велись с 1999 по 2017 годы), финансирование которых осуществлялось за счет бюджетных средств. В результате сумма затрат по таким объектам уменьшена с 1 277,0 млн рублей на начало года до 55,0 млн рублей.

В 2022 году проведена экспертиза 133 постановлений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, из них 95 экспертиз по муниципальным программам.

Сотрудники КСП Уфы приняли участие в 50 совещаниях Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан по вопросам эффективного и целевого использования средств бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан и муниципального имущества: принятия на баланс муниципального образования благоустроенных объектов после завершения работ в целях реализации проектов по благоустройству дворовых территорий (Башкирские дворики, ППМИ, указы депутатам); об итогах проверки ИТП, установленных в многоквартирных домах города; по учету и приятию в муниципальную собственность движимого имущества, установленного в рамках территориального заказа, по содержанию дорог и дорожных сооружений и другим вопросам.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном периоде направлено 76 информационных писем в органы местного самоуправления, по итогам которых приняты следующие муниципальные правовые акты, в том числе:

- решения Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан:

- «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Уфа Республики Башкортостан»;

- «О внесении изменений в Положение о долговых обязательствах городского округа город Уфа Республики Башкортостан и об осуществлении муниципальных заимствований»;

▪ постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан:

- «Об утверждении Правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов муниципальной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан»;

- «О внесении изменений в Положение о порядке выделения средств резервного фонда Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- «Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на возвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан».

5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН И КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В отчетном году в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счётной палатой городского округа город Уфа Республики Башкортостан осуществлялось взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Республики Башкортостан (далее – КСП РБ) по вопросам, связанным с повышением эффективности муниципального финансового контроля.

В целях консолидации государственного и муниципального финансового контроля в республике действует Совет контрольно-счетных органов Республики Башкортостан, который возглавляет председатель КСП РБ Шагимуратов К.Н.

В рамках деятельности Совета Контрольно-счётная палата городского округа город Уфа Республики Башкортостан принимала участие в видеоконференциях, совещаниях, на которых обсуждались итоги проделанной работы, происходил обмен опытом, формировались новые цели, задачи, выработывались единые подходы к решению актуальных проблем.

12 февраля 2022 года, в режиме видеоконференции, состоялась Коллегия КСП РБ с участием Главы Республики Башкортостан Хабирова Р.Ф. о работе КСП РБ в 2021 году, на которой выступила председатель КСП Уфы Савиных Н.Р. на тему: «Взаимодействия Контрольно-счётной палаты городского округа город Уфа Республики Башкортостан с Контрольно-счетной палатой Республики Башкортостан в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Башкортостан».

15 апреля 2022 года состоялось расширенное заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Республики Башкортостан с участием представителей Государственного Собрания-Курултая Республики Башкортостан, представителей Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, а также сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Республики Башкортостан. Были обсуждены вопросы по совершенствованию муниципального внешнего финансового контроля (аудита) на всех этапах бюджетного процесса и управления муниципальной собственностью.

В рамках заседания с докладами выступили руководители муниципальных контрольно-счетных органов Республики Башкортостан.

Была представлена новая редакция Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудит (контроля).

На мероприятии также был апробирован новый формат работы – практическое занятие, на котором был представлен опыт КСП РБ по работе в системе «Мониторинг закупок».

18 октября 2022 года состоялось расширенное заседание Совета контрольно-счётных органов Республики Башкортостан, посвященное 10-летию деятельности добровольного объединения контрольно-счётных органов Республики Башкортостан. Заседание прошло в формате интерактивной дискуссии на тему «Современные подходы в организации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Одним из ключевых вопросов сотрудничества остается контроль за реализацией национальных проектов. Материалы ежеквартального мониторинга передаются в КСП РБ для свода и представления в проектный офис Правительства Республики Башкортостан.

В КСП РБ представлены основные показатели деятельности КСП Уфы за 2021 год.

КСП Уфы является членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов, действующего на территории Российской Федерации.

В феврале 2022 года КСП Уфы предоставила в Союз МКСО отчет об основных показателях деятельности за 2021 год и пояснительную записку к нему.

Решением Президиума Союза МКСО (протокол № 2(83)) председатель КСП Уфы Савиных Н.Р. включена в состав Комиссии Союза муниципальных контрольно-счётных органов по информационным технологиям и издательской деятельности.

В соответствии с пунктом 2.5 Плана работы Комиссии по информационным технологиям и издательской деятельности на 2022 год в апреле было проведено мероприятие по обобщению и анализу практик предоставления контрольно-счётным органам постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С целью выработки единого подхода к проведению экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля, обобщения и распространения передового опыта в отчетном периоде прошли заседания круглого стола в режиме ВКС на темы:

- «Практика работы муниципальных КСО с документами стратегического планирования»;
- «Передача муниципального имущества по концессионному соглашению, контроль за реализацией концессионного соглашения»;

- «Практические подходы к классификации нарушений и неэффективного использования муниципальных ресурсов в связи с принятием нового Классификатора нарушений».

Сотрудники КСП Уфы в онлайн-формате участвовали в обучающих вебинарах:

- «Экспертная поддержка мероприятий»;
- «Практические вопросы, возникающие при проверках классификации, учета и документооборота ремонтных работ»;
- «Нематериальные активы: понятия, термины, определения. Проблемные точки учета нематериальных активов, а также формирование информации с объектами нематериальных активов и(или) результатов операций с ними, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности»;
- «Инвентаризация – как мера по обеспечению сохранности муниципального имущества. Особенности проведения в 2022 году, основные моменты, важные детали, пошаговые действия».

В ноябре прошлого года в составе комиссии, утвержденной решением представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе, председатель КСП Уфы Савиных Н.Р. приняла участие в проведении и подведении итогов конкурса на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России», целью которого являются выявление лучших специалистов в области муниципального финансового контроля, повышение профессионального мастерства.

1 – 2 декабря 2022 года в городе Москве, на базе Контрольно-счетной палаты Москвы, председатель КСП Уфы Савиных Н.Р. приняла участие в работе Президиума Союза МКСО и выступила в рамках тематических мероприятий.

В 2023 году продолжится работа по взаимодействию с КСП РБ и контрольными органами муниципальных образований.

6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ И НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ, УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПО ВОЗБУЖДЕНИЮ И ПРИВЛЕЧЕНИЮ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, УЧАСТИЕ В РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ В СУДЕБНЫХ ОРГАНАХ

КСП Уфы осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с надзорными и правоохранительными органами.

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии с прокуратурой города Уфы Республики Башкортостан организован обмен информацией по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых имеются признаки правонарушений.

По результатам контрольных мероприятий в 2022 году КСП Уфы в прокуратуру города Уфы Республики Башкортостан направлено 7 материалов для принятия мер прокурорского реагирования. Кроме того, 2 материала направлены в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Башкортостан. Правоохранительными органами возбуждено 1 уголовное дело.

В 2022 году должностными лицами КСП Уфы по итогам контрольных мероприятий возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, в том числе составлены:

- 1 протокол об административном правонарушении за невыполнение в установленный срок представления органа муниципального финансового контроля (по статье 19.5 часть 20 КоАП РФ);

- 1 протокол – за непредставление сведений (информации) в орган, осуществляющий муниципальный финансовый контроль (по статье 19.7 КоАП РФ).

Материалы в отношении 1 должностного лица для привлечения к административной ответственности за приемку выполненных работ, не соответствующих условиям муниципального контракта (по статье 7.32 часть 10 КоАП РФ) направлены в уполномоченный орган (Министерство финансов Республики Башкортостан).

По итогам рассмотрения административных производств 2 должностных лица и 1 юридическое лицо привлечены к административной ответственности. Вынесены постановления о назначении штрафа на общую сумму 40,0 тыс. рублей.

В 2022 году в Арбитражном суде Республики Башкортостан было рассмотрено 3 заявления от объектов контроля о признании недействительным актов КСП Уфы по итогам контрольных мероприятий. По

Контрольно-счётная палата городского округа город Уфа Республики Башкортостан

всем заявлениям акты контрольных мероприятий признаны законными и оставлены в силе.

7. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Работа с обращениями граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», Законом Республики Башкортостан от 12.12.2006 № 391-з «Об обращениях граждан в Республике Башкортостан», решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 12 февраля 2014 года № 29/8 (с изменениями на 19 февраля 2021 года) «Об утверждении Порядка рассмотрения обращений граждан в Совете городского округа город Уфа Республики Башкортостан».

В отчетном периоде поступило 34 обращения граждан и юридических лиц, из них запросы надзорных и правоохранительных органов - 9. Все поступившие обращения рассмотрены в соответствии с требованиями законодательства. По 27 обращениям направлены ответы.

В качестве мер реагирования КСП Уфы по 7 обращениям проведено 3 контрольных мероприятия:

1. «Исполнение федерального законодательства при строительстве автомобильных дорог в Дёмском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан по муниципальным контрактам: № 0301300247620001597 от 06.11.2020, № 0301300247620001460 от 21.10.2020, № 0301300247620001463 от 26.10.2020 в Управлении по строительству, ремонту дорог и искусственных сооружений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан».

В ходе проверки установлено нарушение бюджетного законодательства, выразившееся в заключении муниципального контракта на сумму 24 454,0 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Выявлены факты оплаченных, но фактически невыполненных работ предусмотренных условиями контракта по установке бордюрных камней при устройстве технической полосы - 1 160,2 м и дождеприёмных люков в количестве 2 шт., общей стоимостью 864,1 тыс. рублей. Установлено завышение сметной стоимости работ на 1233,6 тыс. рублей.

Материалы проверки направлены в прокуратуру города Уфы Республики Башкортостан для дачи правовой оценки выявленным нарушениям.

Руководителю Управления по строительству, ремонту дорог и искусственных сооружений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан направлено представление КСП Уфы для устранения выявленных нарушений и недостатков.

По фактам выявленных нарушений 1 лицо уволено с занимаемой должности, 1 лицу объявлено замечание, 2 - привлечено к административной ответственности с суммой штрафа 40,0 тыс. рублей.

2. «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Открытого акционерного общества «Управление жилищного хозяйства Калининского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее - УЖХ Калининского района) за период с 2016 года по настоящее время».

Проверкой установлены неэффективные расходы в виде заключения договоров на оказание консалтинговых и юридических услуг на сумму 26,7 млн рублей, оплаты необоснованного вознаграждения по договорам - 4,2 млн рублей и возникновению кредиторской задолженности в сумме 13,7 млн рублей.

В нарушение ст. 855 Гражданского кодекса Российской Федерации при наложенном аресте на движение денежных средств допускалась оплата наличными средствами путем внесения в кассу организации как излишне начисленная заработная плата в размере 16,9 млн рублей с последующей оплатой оказанных услуг юридическим лицам, что привело к нарушению первоочередности платежей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес УЖХ Калининского района направлено представление КСП Уфы, по результатам которого устранены нарушения на сумму 13,7 млн рублей.

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру города Уфы Республики Башкортостан для рассмотрения и дачи правовой оценки выявленным нарушениям.

3. «Проверка фактов, изложенных в обращении № 2022/001 от председателей МКД и инициативных собственников жилых помещений города Уфы Республики Башкортостан, поступившем через Счетную палату Российской Федерации».

Согласно представленным данным по состоянию на 31.03.2022 у управляющих компаний многоквартирных домов городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - МКД) в управлении находились 823 индивидуальных тепловых пункта (далее - ИТП). В отношении 395 ИТП был определен источник финансирования по их обслуживанию. По 428 ИТП следовало определить источник финансирования их содержания за счет установления тарифа по статье «содержание» в соответствии с постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 11.11.2021 №1523 либо определить решением собственников МКД возмещение расходов по статье «содержание» или «отдельной строкой» в платежном документе.

При этом для нормального функционирования систем отопления МКД требовался ремонт части ИТП и восстановление теплоизоляции систем теплоснабжения.

Для этих целей из бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан было выделено 129 971,6 тыс. рублей. Фактические расходы составили 68 998,3 тыс. рублей. Сумма излишне запланированных бюджетных расходов составила 60 973,3 тыс. рублей.

По результатам проверки объектами контроля, управляющими компаниями МКД организована работа с собственниками МКД, в результате

чего по 715 МКД определен источник финансирования содержания установленных ИТП. Также проведены мероприятия: по внесению в технические паспорта МКД сведений о наличии ИТП, восстановлению технических паспортов по отдельным ИТП, инвентаризации ИТП и прочее.

Всего в адрес объектов контроля направлено 17 представлений для устранения выявленных замечаний и недостатков.

По итогам проверки принят муниципальный правовой акт постановление Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан «О внесении изменений в Положение о порядке выделения средств резервного фонда Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

По результатам указанных мероприятий было направлено 19 представлений в адрес объектов контроля, даны 105 рекомендаций, из которых 100 были реализованы в отчетном году.

В 2023 году работа с обращениями граждан также будет являться одним из приоритетных направлений деятельности КСП Уфы.

8. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

В рамках реализации Национального плана противодействия коррупции в КСП Уфы разработан и выполняется комплекс мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдение муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе. Так, за отчетный 2022 год, было разработано и утверждено 16 локальных правовых актов по реализации антикоррупционного законодательства в КСП Уфы, в том числе утверждены:

- План мероприятий по противодействию коррупции в Контрольно-счётной палате городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2022-2025 годы;

- Антикоррупционная политика КСП Уфы;

- состав и Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в КСП Уфы;

- перечни коррупционно-опасных функций, должностей муниципальной службы в КСП Уфы, замещение которых связано с коррупционными рисками, а так же должностей муниципальной службы в КСП Уфы при назначении и замещении которых граждане (муниципальные служащие) обязаны представлять сведения о своих доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруга(и) и несовершеннолетних детей.

В установленные сроки с помощью программы АИС «Мониторинг» заполняются сведения антикоррупционного характера.

Все лица, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечень должностей, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруга(и) и несовершеннолетних детей представили такие сведения. Указанные представленные справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих КСП Уфы подготовлены с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

За отчетный 2022 год в установленном порядке были проведены проверки достоверности и полноты сведений, представленных при поступлении на муниципальную службу в КСП Уфы в отношении 10 лиц. По результатам проверок установлено, что поданные сведения достоверны и представлены в полном объёме.

Для выявления личной заинтересованности муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в КСП Уфы, осуществляется проверка контрагентов на аффилированность при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проверка участников закупок проводится до подписания муниципальных контрактов, с использованием веб-сервера Контур.Фокус, а также открытых сервисов проверки контрагентов «Rusprofile», «Зачестныйбизнес», федерального ресурса налоговой службы России и иных открытых источников, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Структура КСП Уфы утверждена решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан в составе председателя, заместителя председателя, двух аудиторов и шести отделов.

Общая штатная численность работников КСП Уфы по состоянию на 1 января 2023 года составила 32 единицы, фактическая – 21 единица, в том числе сотрудники, непосредственно участвующие в контрольных мероприятиях – 12 ед., обеспечивающий персонал (отдел кадров, бухгалтерия, юридический отдел, организационный отдел) – 8 ед., технический персонал – 1 ед. укомплектованность кадрами – 65,6 %. Все работники имеют соответствующее занимаемой должности образование и опыт работы.

В целях обеспечения КСП Уфы квалифицированными специалистами в отчетном периоде проведено 2 конкурса на включение в кадровый резерв для замещения вакантных должностей КСП Уфы, в котором приняли участие 24 конкурсанта.

В соответствии с законодательством о муниципальной службе в 2022 году 5 муниципальным служащим присвоен классный чин.

В целях соблюдения законодательства о муниципальной службе и повышения квалификационного уровня и актуализации знаний лиц, осуществляющих контрольную и экспертно-аналитическую деятельность, в отчетном году 9 сотрудников прошли обучение по дополнительным профессиональным программам: «Управление государственными и муниципальными закупками» Закон № 44-ФЗ»; «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля»; «Актуальные вопросы муниципального управления в условиях новой экономической ситуации и предстоящей реализации нового закона о местном самоуправлении»; «Правовые и организационные вопросы противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления»; «Формирование и исполнение государственного (муниципального) задания в 2022-2023 году».

В отчетном году профессиональный уровень должностных лиц и активная деятельность КСП Уфы по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля высоко оценены, сотрудники КСП Уфы были награждены:

- Савиных Наталья Радиковна (председатель КСП Уфы) - медалью КСП РБ «За заслуги», Почетной грамотой Государственного Собрания-Курултая РБ, Почетной грамотой городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

- Ибрагимова Каринэ Фаритовна (аудитор КСП Уфы) - присвоено Почетное звание «Заслуженный экономист Республики Башкортостан»;

- Александров Александр Александрович (начальник Контрольно-организационного отдела КСП Уфы) - Почетной грамотой КСП РБ;
- Туктарова Наиля Мухамматгадиевна (начальник Юридического отдела КСП Уфы) - Почетной грамотой Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан;
- Быбина Екатерина Борисовна (заведующий сектором по работе с кадрами КСП Уфы) - Благодарственным письмом Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан;
- Труш Галина Викторовна (инспектор Отдела контроля эффективности использования муниципального имущества) - Благодарностью КСП РБ;
- Скирмант Светлана Геннадьевна (главный специалист Контрольно-организационного отдела КСП Уфы) - Почетной грамотой городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

В дальнейшем КСП Уфы продолжит работу по повышению уровня профессионализма сотрудников, необходимого для эффективной реализации возложенных полномочий.

10. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность Контрольно-счётной палаты городского округа город Уфа Республики Башкортостан в 2023 году будет непосредственно связана с приоритетными направлениями социально-экономической политики городского округа город Уфа Республики Башкортостан в части контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и муниципального имущества, снижения рисков и затрат общественных ресурсов при выполнении намеченных мероприятий. Направлена на дальнейшее совершенствование внешнего муниципального контроля, при этом акцент будет сделан на своевременном планировании и обеспечении высокого качества итоговых документов КСП Уфы.

В 2023 году будет осуществлен комплекс контрольных, экспертно-аналитических и информационно-методических мероприятий, направленных на выполнение поручений главы городского округа город Уфа Республики Башкортостан, главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, депутатов Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан, а также связанных с выполнением законодательно установленных полномочий по контролю за формированием и исполнением бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

В соответствии с Годовым планом работы КСП Уфы на 2023 год запланировано проведение 40 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов.

Основными направлениями деятельности будут являться:

- превентивное упреждение возникновения финансово-экономических нарушений на всех этапах бюджетного процесса;
- выработка рекомендаций по повышению качества документов стратегического планирования, проведение оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития городского округа;
- содействие повышению эффективности управления муниципальными ресурсами путем соотнесения документов стратегического планирования и целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией муниципальных программ и оценки их результативности;
- подготовка предложений по повышению качества управления муниципальными финансами;
- анализ и подготовка предложений по повышению эффективности администрирования налогов, сборов и обязательных платежей, выявление резервов увеличения доходов;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Одним из ключевых вопросов останется контроль за реализацией национальных проектов.

Постоянным и непрерывным останется контроль за устранением выявленных КСП Уфы нарушений и недостатков, а также выполнением рекомендаций не только по результатам мероприятий текущего периода, но и по ранее проведённым мероприятиям.

Стратегия развития КСП Уфы предусматривает создание цифровой инфраструктуры для поддержки аудита и аналитической деятельности, расширение доступа к базам данных государственных и муниципальных информационных систем, актуализация методологической базы и стандартизации деятельности.

КСП Уфы исходит из необходимости совершенствовать вопросы внутренней организации деятельности, в том числе формирование единого подхода в классификации выявляемых нарушений, развитие профессиональных компетенций, повышение уровня информационной открытости, организация мероприятий в рамках полномочий, направленных на противодействие коррупции.

Важнейшим инструментом организации работы КСП Уфы по-прежнему будет являться работа с обращениями граждан.

Продолжится укрепление сложившегося конструктивного взаимодействия с КСП РБ, межмуниципальное сотрудничество, направленное на развитие партнерства, поддержание устойчивых функциональных связей и поиск совместных путей совершенствования внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля).

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	2
1. Основные показатели деятельности.....	3
2. Экспертно-аналитическая деятельность.....	8
2.1. Экспертно-аналитические мероприятия.....	9
2.2. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов.....	15
3. Контрольная деятельность.....	20
4. Взаимодействие с органами местного самоуправления.....	33
5. Взаимодействие с Контрольно-счётной палатой Республики Башкортостан и контрольными органами муниципальных образований.....	36
6. Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами, уполномоченными органами по возбуждению и привлечению должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, участие в рассмотрении дел в судебных органах.....	39
7. Работа с обращениями граждан и юридических лиц.....	41
8. Противодействие коррупции	44
9. Кадровое обеспечение.....	46
10. Основные направления деятельности.....	48